



GOVERNO DO ESTADO DE SÃO PAULO
CORREGEDORIA GERAL DA ADMINISTRAÇÃO

**ATA DA 9ª REUNIÃO DO CONSELHO DE TRANSPARÊNCIA DA
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA**

Aos 08 (oito) dias do mês de maio de 2013, às 09:30h, no auditório, sito à Rua Bela Cinta, nº 847, 1º andar, Bairro Cerqueira César, foi realizada a Reunião do Conselho de Transparência da Administração Pública, com a presença dos Senhores Membros do Conselho de Transparência da Administração Pública, na qualidade de representantes do Poder Executivo: - da Casa Civil **MARCELO GIROLDO** ; da Secretaria da Justiça e Defesa da Cidadania **ROBERTO FLEURY BERTAGNI**; da Secretaria de Planejamento e Desenvolvimento Regional **ROBERTO MEIZI AGUNE**; da Secretaria de Gestão Pública **LUIS ANTONIO PANONE**; da Secretaria da Fazenda **MARIA DO CARMO SCARAVELLI**; da Procuradoria Geral do Estado **MARIA RITA VAZ DE ARRUDA CORSINI**. Senhores Membros do Conselho de Transparência da Administração Pública na qualidade de representantes de Entidades Não Governamentais e Cidadãos: - da Associação Brasileira de Ouvidores **EDSON LUIZ VISMONA**; - da Transparência Brasil **NEISSAN MONADJEM**; do Consórcio World Wide Web – W3C Brasil **VAGNER DINIZ**. Representantes de Entidades Convidadas: do Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo **LUIZ CORREIA LIMA**; da Defensoria Pública do Estado de São Paulo **RENATO CAMPOS DE VITTO** e representando o Ministério Público do Estado de São Paulo, **RITA DE CASSIA BERGAMO e LUIZ AMBRA**. Participou também, a Diretora do Departamento de Prevenção e Transparência **EUNICE APARECIDA DE JESUS PRUDENTE**. Justificaram ausência o representante da Ordem dos Advogados do Brasil – Seção São Paulo **ANIS KFOURI**, a representante do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo **DAPHNE DE ABREU SOUSA** e o Professor **MARTIN JAYO** da Universidade de São Paulo.



GOVERNO DO ESTADO DE SÃO PAULO
CORREGEDORIA GERAL DA ADMINISTRAÇÃO

CONSIDERAÇÕES INICIAIS

O Presidente cumprimentou os presentes e deu as boas vindas ao novo representante, Chefe de Gabinete da Secretaria de Gestão Pública, Dr. Luis Antonio Panone. Sobre a apreciação da ata da reunião anterior, submetida a todos os conselheiros por e-mail, deliberou-se por aguardar manifestações a seu respeito até a próxima reunião. Conforme previsto na pauta desta reunião, deu conta do estado alcançado com o Programa Transparência Paulista, que teve início a partir de recomendação do Conselho de Transparência, e foi rapidamente viabilizado pela área executiva do Governo, convidando a todos para a assinatura do decreto, instituindo a Transparência Paulista, nesta data às 15 horas, no Palácio dos Bandeirantes. Passou então a palavra ao Dr. Levi de Mello, convidado a falar sobre os resultados do Programa.

DR. LEVI DE MELLO, DIRETOR DE ASSUNTOS JURÍDICOS E DISCIPLINARES DA CGA – RESULTADOS ATINGIDOS PELO PROGRAMA TRANSPARÊNCIA PAULISTA:

Registrou sua alegria por ter participado desse trabalho, que envolveu profissionais empenhados e seus respectivos órgãos, a sinergia demonstrou o quanto o estado de São Paulo tem profissionais envolvidos e capazes na área de execução de políticas públicas. Resumiu as ações lembrando desde o primeiro contato feito com os prefeitos durante o encontro com Prefeitos promovido pelo Governo no Memorial da América Latina, que naquela oportunidade foi montado um estande para divulgação do Portal da Transparência para os municípios e abordando os prefeitos pessoalmente muitos deles não tinham conhecimento em relação ao portal, nem sobre a possibilidade de suspensão das contas e lá mesmo houveram adesões, na seqüência foram promovidos os encontros de sensibilização, a equipe viajou por 16 cidades do estado além do encontro de SP. Que nos encontros foram apresentados temas de importância,



GOVERNO DO ESTADO DE SÃO PAULO
CORREGEDORIA GERAL DA ADMINISTRAÇÃO

buscando passar aos municípios não só o portal da transparência, mas a disposição do estado em lhes dar suporte, em ajudar os municípios com a estrutura que lhes pode ser disponibilizada. Da realização desses encontros destacou as atuações das Secretarias envolvidas, do Cepam com instalações, infra estrutura, divulgação, convencimento, nos encontros era feita a abertura institucional, do Conselho de Transparência por intermédio do Presidente ou do vídeo informando da necessidade e importância do município ter seu portal, ser transparente. A CGA destacava a importância do controle externo e interno; a importância das ouvidorias, a Fundap falou sobre a capacitação, a Prodesp enquanto se dava os encontros evoluía com relação ao portal apresentando a cada encontro um novo passo. Pela Secretaria da Fazenda o Sr. Serralha apresentou os sistemas, os repasse dos recursos. Que no total 440 municípios manifestaram interesse em participar do programa. Inicialmente constatou-se que dos 81% dos municípios com menos de 50.000, 62% não possuíam portal; Elogiou o trabalho desenvolvido pela TecReg, por sua equipe sempre pronta para qualquer tipo de serviço a qualquer hora com qualidade, ressaltando que 350 municípios inscreveram-se para as videoconferências além dos que acessaram pela internet. Que para a fase das videoconferências foram solicitados aos municípios que indicassem servidores das áreas, jurídica; da tecnologia da informação e de finanças por serem os assuntos mais nevrálgicos, e que as dúvidas foram tiradas na hora, durante os trabalhos com muito bons resultados. Ainda estão em andamento as videoconferências. Em continuidade a assinatura do decreto serão celebrados os convênios com a Secretaria de Planejamento e Desenvolvimento Econômico e após os responsáveis pelo programa começarão a carregar as informações de cada município, posto que as informações do estado, já estarão carregadas. Que embora o prazo seja curto, no próximo dia 27 expira o prazo legal, tudo indica que será cumprido. O que poderia ser feito antes mesmo da assinatura dos convênios a Prodesp



GOVERNO DO ESTADO DE SÃO PAULO
CORREGEDORIA GERAL DA ADMINISTRAÇÃO

adiantou. Que ao final será apresentado um relatório para o Conselho. Agradeceu mais uma vez a oportunidade de falar ao Conselho. O Presidente destacou que foi dobrada a projeção que iniciou com 224 municípios, que o objetivo foi alcançado, transferir os conhecimentos – mais que cumprir a lei o Conselho está estimulando a transferência da visão cultural da transparência. Chegamos aos municípios dando as condições materiais, a responsabilidade dos prefeitos é de dar vazão ao processo. O representante da Transparência Brasil pediu a palavra. Cumprimentou o Presidente e discorreu sobre aspectos da cultura de transparência, pois há situações em que se percebe com clareza a mudança de atitude diante da transparência. Para ilustrar comentou uma experiência em Durban na Conferência Mundial de Integridade e Combate à Corrupção “GLOBAL FORUM V” em 2007 na qual esteve presente. Na ocasião foi abordado o tema e proposto por intermédio de voto eletrônico o seguinte exercício: Que cada um se imaginasse em um estacionamento vazio e encontrando um envelope sem identificação contendo 1000 dólares. O que faria? Opção A – você vai até um funcionário do local e entrega, opção B – você leva o envelope e liga para a administração do estacionamento para comunicar ou opção C - leva e fica com o dinheiro. A maioria usaria a opção B – ligaria de casa – grupos pequenos utilizariam os outros. Numa segunda situação a única diferença é que tem uma câmera no estacionamento. Qual a opção? Nesse caso os números mudaram, prevaleceu a opção A demonstrando que levar o envelope para casa não demonstra imediatamente sua honestidade, as pessoas querem ser honestas e querem que isso fique claro. A câmera muda a decisão, a única coisa que a câmara faz é dar publicidade ao que você esta fazendo. Não muda o caráter a personalidade, mas mostra que quando o ser humano está exposto ele tenta não só pensar corretamente, mas agir de acordo com essa índole. Prestar contas a sociedade mesmo que você tenha intenção em ser honesto. As contas públicas abertas estão monitoradas – sugere que conste no



GOVERNO DO ESTADO DE SÃO PAULO
CORREGEDORIA GERAL DA ADMINISTRAÇÃO

portal quando foi a ultima atualização dos dados – quando prefeito da cidade entrou no portal – expor na sociedade o quanto esse portal é importante e instrumento governança e cidadania e é uma mudança de filosofia, condução, espírito. Pequenas coisas podem ter grandiosas mudanças. Parabenizou o entrosamento de varias áreas, que em qualquer lugar do mundo esta ação será considerada sucesso. O Presidente complementou que o Cepam já esta ligando para os que não aderiram dos 655 municípios, 552 tem menos de 50.000 habitantes e desses, 224 não tinham portal. Esses eram o alvo do programa. Foram 440 inscritos porque muitos dos que tinham portal perceberam a qualidade do portal oferecido e pelo Estado e fizeram sua opção. O representante da Secretaria do Planejamento informou que com relação aos que não manifestaram interesse está sendo feito um “repique” e destacou ainda que somente no Brasil, por uma determinação da legislação federal há obrigação de disponibilizar online a contabilidade e que a Prodesp desenvolveu inclusive essa possibilidade. Que São Paulo por ano passa cerca de 500 milhões de recursos voluntários aos municípios alem dos repassados pelo IPVA e ICMS, que a atualização é semanal nos convênios, mensal nas contas publicas e diária para os que tiverem contabilidade online. O Presidente comunicou ainda a todos sobre Evento comemorativo da LAI em 16 de maio – convidou a comparecerem na Sede do Arquivo Público do Estado onde haverão palestras o dia todo, ressaltando que serão transmitidas *on line* pela Tec-reg. O Presidente destacou a questão histórica, que o poder público chegou primeiro e a cidadania veio depois. O esforço não só para cumprir as regras, mas de aprofundar o conceito de que não é estranho cobrar a transparência, o dinheiro utilizado pelos governos é nosso, é dinheiro do povo e os governos têm que dar conta do uso que lhe é dado. Abordando pontos que não estavam na pauta, passou aos comentários sobre as deliberações encaminhadas ao Presidente da CGA para conhecimento e publicação no DOE.



GOVERNO DO ESTADO DE SÃO PAULO
CORREGEDORIA GERAL DA ADMINISTRAÇÃO

Que será incluído no site da CGA o Conselho de Transparência, assim, consultou os membros sobre o que será colocado sobre o Conselho. Foi inicialmente pensado numa apresentação do que é o Conselho, o decreto, regimento, composição e o relatório das deliberações que irão sendo atualizadas. Submeteu o material do portal preparado para que apresentem suas manifestações para posteriormente enviar ao presidente da CGA para viabilizar a inclusão no site. Sobre a Comissão Geral de Ética, comentou que o código de ética será apresentado na próxima semana. O representante da Secretaria do Planejamento propôs divulgar no site o cronograma de reuniões, bem como o modelo de inscrição para comparecer na reunião como assistente. Nenhuma outra sugestão foi apresentada. Outra deliberação que está sendo acompanhada é a 13ª deliberação: Retirada das placas que fazem menção ao artigo 330 do CP (desacato a autoridade), já existem decisões do Tribunal, da OAB a respeito – proposta de ser encaminhada a CGA para gestões nesse sentido. O representante da Secretaria de Gestão propõe que seja encaminhada uma sugestão ao arquivo para que seja instado o ministério público para solicitar a todos órgãos que retirem essas placas inclusive nos pequenos municípios, que o Ministério Público pode ter uma atuação importante por sua capilaridade mais ampla. Dr. Levi de Mello da CGA, comentou que enquanto não for apontado que a manutenção daquela placa será infração disciplinar do responsável pelo departamento os funcionários não se preocuparão. Deliberou-se então por fazer esse adendo à CGA nesse sentido. Dar andamento ao encaminhamento de ofícios de solicitação de audiência com as entidades convidadas para fortalecimento dos elos. Serão encaminhados pelos nossos representantes. As minutas serão encaminhadas aos participantes para apresentarem sugestões e após serem remetidas as entidades. Será iniciado esse trabalho na próxima semana. Por fim, a viabilização do acompanhamento das manifestações que o Estado tem recebido pelo cidadão, por intermédio do



GOVERNO DO ESTADO DE SÃO PAULO
CORREGEDORIA GERAL DA ADMINISTRAÇÃO

SIC – que o Conselho receba relato de como esta o dia a dia dessas solicitações para entrar no mérito do trabalho do Conselho, ter o diagnóstico, monitorar e aprofundar. Para que os Conselheiros possam fazer as recomendações devidas e viabilização desse acompanhamento para que o Conselho também apresente relatórios periódicos de como acompanha e avalia o trabalho de transparência. Perguntado sobre a metodologia do trabalho, Dr. Levi informou que link estatísticas no SIC muito já se pode acompanhar, e o próprio portal esta evoluindo no próprio portal a pessoa já poderá identificar qual inciso ela esta ingressando perante a CGA em grau de recurso, muito já consta disponibilizado no portal do SIC. Deliberou-se que na próxima reunião o relatório seja submetido ao Conselho. Sobre a relação do quadro de cargos de confiança, quantos servidores em comissão, a sugestão é pra q na próxima reunião já recebamos da SGP o relatório consolidado para acompanharmos. Quanto aos relatórios das ouvidorias, foi recomendada a publicação trimestralmente para fins de controle social – como está a situação? Já passou um trimestre desde a deliberação e é um dado que a lei fazia menção e o decreto que regulamentou também. Deliberou-se que na próxima reunião o Conselho receberá o relatório trimestral das ouvidorias, consolidado, para fins de controle social. O representante do W3C propôs publicar no site uma tabela com todas as deliberações em colunas com o que foi feito, qual resultado e qual o status das ações do Conselho, bem como, questionou sobre a substituição dos membros que não vem comparecendo, qual encaminhamento foi dado, ao que foi informado que estão sendo promovidas as substituições. Dr. Gustavo Ungaro já entrou em contato com Helio Bicudo que não poderá continuar, e esta sendo providenciada a substituição, o representante Eduardo Caldas esta retornando em agosto e assumira suas atribuições, o Sr. Martin Jayo que é seu substituto infelizmente tem faltado às reuniões e Dr. Etevaldo será oficialmente substituído. Dra. Tania da Rede pela Transparência convida para evento sobre



GOVERNO DO ESTADO DE SÃO PAULO
CORREGEDORIA GERAL DA ADMINISTRAÇÃO

a LAI no dia 16/05 na sede da Associação dos Procuradores do Estado, Rua Libero Badaró, as 19 h. Haverá mesa de diálogo que contará com 2 integrantes do governo e 2 da sociedade civil sendo pelo governo do Estado o Dr. Gustavo Ungaro e da Prefeitura Dr. Espinelli. O convite formal será encaminhado por intermédio da Dra Eunice. O representante da Secretaria de Gestão Pública, Dr. Panone, pediu a palavra: Saudando a todos na pessoa do Presidente e da Dra Eunice, apresentou-se. É advogado, mestre em ciências de engenharia ambiental pela USP, professor de direito na área de direito publico e assumiu em 17 abril a Chefia de Gabinete da SGP. Foi vereador e prefeito de Descalvado, na região central do estado até 31/12. Passou a informar das ações que está promovendo com a finalidade de atender às demandas do Conselho relacionadas à Ouvidoria. Que nesses poucos dias tem estabelecido uma pauta de reuniões com as unidades da SGP. Nesse sentido, estabeleceu uma pauta de reuniões teve audiência inicial com a ouvidoria e pretende ainda se reunir com a Ouvidora Geral. Detectou como dificuldade sublinhada já pelo Dr. Hoffman a modernização do sistema e nesse sentido tem reunião agendada e com o Coordenador da UTIC, Unidade de Tecnologia da Informação e Comunicação da sua Pasta, para tratar especialmente do sistema. Na análise da base legal detectou a necessidade da CCISP ser recomposta e entrar efetivamente em funcionamento, ter efetividade e eficácia. A proposta de nova composição da CCISP – Comissão de Centralização das Informações dos Serviços Públicos já foi submetida ao Secretário, bem como, nos termos do artigo 3º do decreto 52.197/07, detectou a necessidade de implementação do regimento interno da CCISP será elaborada minuta e brevemente submetida ao Secretario. Que no tema ouvidoria a dificuldade pode ser traduzida em conscientização – precisamos conscientizar os ouvidores no sentido de que eles tenham uma visão mais holística do estado e não só de sua secretaria assim como do cidadão. Que apresentara suas propostas ao Secretario de Gestão.



GOVERNO DO ESTADO DE SÃO PAULO
CORREGEDORIA GERAL DA ADMINISTRAÇÃO

Destacou que a SGP tem 2 programas aprovados, o Poupatempo e o Acessa SP – esta em plena ampliação para o Poupatempo – incorporação serviços disponibilizados pelo Poupatempo dentro do Acessa SP e que o Acessa SP tem a estrutura necessária para que o cidadão possa estabelecer contato com as ouvidorias mas ainda pecamos pela divulgação desse serviço. Utilizar os postos do Acessa SP não só como mecanismo de interação entre o cidadão e as ouvidorias, mas também como ambiente de divulgação dos serviços, especialmente nos pequenos municípios. Que é muito comum que os problemas que deveriam ser resolvidos pelas ouvidorias sejam recebidos de outra forma vivenciou isso no pequeno município, tem que haver mudança de cultura. Esses 2 programas com 99 % de aprovação e podem ser usados como ambiente de conscientização também. O Presidente agradeceu e parabenizou pelo o diagnóstico apresentado, pela visão precisa, acrescentou que temos que trabalhar na conscientização dos nossos dirigentes. Nossa preocupação é a rearticulação da lei de defesa do usuário, São Paulo foi pioneiro e ficou desarticulado o sistema, os ouvidores sentem-se isolados e sua visão vem ao encontro dessas necessidades de aperfeiçoamento e com a parceria da Ouvidoria Geral, da Secretaria de Gestão Pública e do Conselho conseguiremos viabilizar a constituição de sistema em bases mais técnicas e com essas interfaces importantes. Que nas reuniões da transparência municipal apresentamos aos prefeitos exatamente na linha que o Sr. Panone apresentou. O fortalecimento de acesso ao cidadão. Na qualidade de representante da ABO- Associação Brasileira de Ouvidores, o presidente colocou a entidade à disposição para colaborar. Por fim foi agendada a próxima reunião 12 de junho. A palavra foi concedida àqueles que dela quisessem fazer uso, e não existindo manifestações, o Presidente do Conselho encerrou esta reunião que foi lavrada na presente ata, lido este instrumento, assinam:



GOVERNO DO ESTADO DE SÃO PAULO
CORREGEDORIA GERAL DA ADMINISTRAÇÃO

Conselho de Transparência da Administração Pública, 08 de maio de 2013.

Representante:

MARCELO GIROLDO

Representante:

ROBERTO MEIZI AGUNE

Representante:

MARIA DO CARMO SCARAVELLI

Representante:

MARIA RITA VAZ DE ARRUDA CORSINI

Representante:

NEISSAN MONADJEM

Representante:

VAGNER DINIZ

Representante:

LUIZ CORREIA LIMA

Representante:

RENATO CAMPOS PINTO DE VITO

Participante:

LEVI DE MELLO

Participante:

**EUNICE APARECIDA DE JESUS
PRUDENTE**

Vice Presidente:

ROBERTO FLEURY BERTAGNI



GOVERNO DO ESTADO DE SÃO PAULO
CORREGEDORIA GERAL DA ADMINISTRAÇÃO

Presidente:

EDSON LUIZ VISMONA